ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации   
города Бийска

от 24.12.2024 № 2692

Муниципальная программа

«Обеспечение эффективного и рационального использования

земельных ресурсов»

Паспорт муниципальной программы

«Обеспечение эффективного

и рационального использования земельных ресурсов»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | «Обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов» (далее – муниципальная программа). | | | | | |
| Ответственный исполнитель программы | Муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальным имуществом Администрации города Бийска» (далее – УМИ Администрации города Бийска). | | | | | |
| Соисполнители программы | Администрация города Бийска (Муниципальное бюджетное учреждение «Управление «Единое окно» Администрации города Бийска» (далее – Администрация города Бийска (Управление «Единое окно»)). | | | | | |
| Участники программы | УМИ Администрации г. Бийска,  Администрация города Бийска (Управление «Единое окно»). | | | | | |
| Подпрограммы программы | Нет. | | | | | |
| Цели программы | – повышение эффективности управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и государственная собственность на которые не разграничена;  – упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых общественно значимых муниципальных услуг в сфере земельных отношений, проектно-архитектурной и строительной деятельности. | | | | | |
| Задачи программы | – обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города средств от продажи земельных участков, средств от продажи права аренды земельных участков;  – постановка на государственный кадастровый учет земельных участков, включенных в перечни участков, предоставляемых гражданам в соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», Законом Алтайского края от 07.09.2023 № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции»;  – реализация принципа «одного окна» – создание единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении муниципальных услуг;  – предоставление возможности гражданам и юридическим лицам получения одновременно нескольких взаимосвязанных муниципальных услуг;  – организация консультационной деятельности и полное, всестороннее информирование граждан и юридических лиц по вопросам предоставления муниципальных услуг;  – оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг, упорядочение административных процедур, административных действий и принятия решений;  – сокращение количества документов, предоставляемых заявителями для исполнения предоставления муниципальной услуги;  – снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами за счет использования межведомственных согласований при предоставлении муниципальной услуги без участия заявителя. | | | | | |
| Целевые индикаторы и показатели программы | – постановка на государственный кадастровый учет участков, предоставляемых гражданам в соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», Законом Алтайского края от 07.09.2023 № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции»;  – доля фактически подготовленных документов (проектов) в общем объеме поступивших заявлений;  – доля документов (проектов), изготовленных в установленные сроки, в общем объеме поступивших заявлений;  – достоверность результатов оказания услуги, исходя из содержания первичных (базовых) документов;  – доля информации в электронном виде в общем объеме информации;  – объем фонда сформированных комплектов документов, подлежащих хранению учреждением;  – достижение Управлением «Единое окно» показателей, установленных муниципальным заданием. | | | | | |
| Сроки и этапы реализации программы | 2025 – 2028 годы.  Этапы реализации программы отсутствуют. | | | | | |
| Объем финансирования программы | Объем финансирования муниципальной программы составляет 64549 тыс. руб., в том числе: | | | | | |
| Источник финансирования | Объем финансирования по годам реализации, тыс. руб. | | | | |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | Итого |
| Бюджет города | 16015 | 10328 | 10328 | 10328 | 46999 |
| Внебюджетные источники | 4000 | 4450 | 4500 | 4600 | 17550 |
| Иные источники |  |  |  |  |  |
| Итого: | 20015 | 14778 | 14828 | 14928 | 64549 |
| Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей доходной части бюджета города Бийска. | | | | | |
| Ожидаемые результаты реализации программы | – создание условий для увеличения неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Бийск в виде арендной платы за землю, платы за право на заключение договора аренды, выкупной цены земельных участков;  – обеспечение эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами;  – повышение комфортности получения муниципальных услуг;  – снижение временных и материальных издержек, связанных с процедурами получения муниципальных услуг;  – повышение доверия к органам местного самоуправления в целом, их авторитета в результате повышения удовлетворенности заявителей качеством и доступностью муниципальных услуг;  – достижение Управлением «Единое окно» показателей, установленных муниципальным заданием. | | | | | |

1. Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

Муниципальная программа «Обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов» направлена на организацию управления и распоряжения земельными ресурсами, решение проблемы централизованного предоставления муниципальных услуг в области земельных отношений, архитектурной и градостроительной деятельности органами местного самоуправления города Бийска.

В период 2014 – 2016 годов реализована [программа](consultantplus://offline/ref=18277B5836F2B268644ABFFE7EFCA5A6870B8434B71A7AB518B86F307B714A0E10EEDC39D8F334326C01DB52y2C) «Обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов и городских лесов на 2014 – 2016 годы», утвержденная постановлением Администрации города Бийска от 03.04.2014 № 1006.

В период 2017 – 2020 годов реализована [программа](consultantplus://offline/ref=18277B5836F2B268644ABFFE7EFCA5A6870B8434B71A7AB518B86F307B714A0E10EEDC39D8F334326C01DB52y2C) «Обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов на 2017 – 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации города Бийска от 30.12.2016 № 2964.

В период 2021 – 2024 годов реализована программа «Обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов» на 2021 - 2024 годы», утвержденная Постановлением Администрации города Бийска от 22.12.2020 № 2355.

Согласно Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=18277B5836F2B268644AA1F36890FBAA8308DD39B01A75E146E7346D2C57y8C) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=18277B5836F2B268644AA1F36890FBAA8308DC30B81A75E146E7346D2C57y8C) от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов.

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов муниципального образования, доходы от управления и распоряжения земельными ресурсами формируют существенную часть бюджета города. Вовлечение в хозяйственный оборот большего количества земельных участков является наиболее эффективным способом увеличить доходную часть бюджета в сравнительно короткие сроки.

В соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=18277B5836F2B268644ABFFE7EFCA5A6870B8434B7197CB51BB86F307B714A0E51y0C) Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», Законом Алтайского края от 07.09.2023 № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции» на органы местного самоуправления возложена обязанность по образованию земельных участков, включенных в перечни участков, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Улучшение качества и доступности получения муниципальных услуг является одним из приоритетных направлений деятельности Администрации города Бийска. Принцип «одного окна», реализованный муниципальным бюджетным учреждением «Управление «Единое окно» Администрации г. Бийска» (далее – Управление «Единое окно») при предоставлении муниципальных услуг в сфере земельных отношений, проектно-архитектурной и градостроительной деятельности, является достаточно значимым в этой работе. За время работы Управления «Единое окно» сформировалось 58 видов услуг. В условиях изменения законодательства в сфере землеустройства, архитектурной и строительной деятельности возникает необходимость в постоянном совершенствовании работы по оказанию муниципальных услуг в этой области. Решение проблем совершенствования и доступности получения муниципальных услуг нуждается в поддержке со стороны муниципального образования. Применение программно-целевого метода диктуется необходимостью межведомственной координации при реализации задач предоставления муниципальных услуг.

В сфере реализации муниципальной программы сохраняется ряд проблем, в том числе:

действия участников муниципальной программы в ходе ее реализации недостаточно скоординированы;

реализация муниципальной программы осуществляется в условиях глубокого реформирования земельного и гражданского законодательства, в связи с чем требуется постоянная корректировка нормативно-правовой базы и актуализация мероприятий программы.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы представляет собой тенденции, к которым относятся:

в сфере эффективного и рационального использования земельных ресурсов развитие идет в направлении совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам и организациям, совершенствования порядка образования земельных участков, совершенствования муниципального земельного контроля.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной

программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых

конечных результатов муниципальной программы, сроков

и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы

С февраля 2020 года полномочиями по выработке госполитики и нормативно-правовому регулированию земельных отношений наделена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. В период действия программы ожидается дальнейшее развитие земельного законодательства, цифровизация муниципальных услуг, реализация государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 01.12.2021 № 2148.

Муниципальная политика в условиях постепенного изменения земельного и гражданского законодательства должна быть направлена, прежде всего, на своевременную реализацию изменяемых норм, их развитие в муниципальных правовых актах.

2.2. Цели и задачи муниципальной программы

Целями муниципальной программы являются:

– повышение эффективности управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена;

– упрощение процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых общественно значимых муниципальных услуг в сфере земельных отношений, проектно-архитектурной и строительной деятельности.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

– обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города средств от продажи земельных участков, средств от продажи права аренды земельных участков;

– постановка на государственный кадастровый учет земельных участков, включенных в перечни участков, предоставляемых гражданам в соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», Законом Алтайского края от 07.09.2023 № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции»;

– реализация принципа «одного окна» – создание единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении муниципальных услуг;

– предоставление возможности гражданам и юридическим лицам получения одновременно нескольких взаимосвязанных муниципальных услуг;

– организация консультационной деятельности и полное, всестороннее информирование граждан и юридических лиц по вопросам предоставления муниципальных услуг;

– оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг, упорядочение административных процедур, административных действий и принятия решений;

– сокращение количества документов, предоставляемых заявителями, для исполнения предоставления муниципальной услуги;

– снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами за счет использования межведомственных согласований при предоставлении муниципальной услуги без участия заявителя.

2.3. Конечные результаты реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы позволит создать условия для увеличения неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Бийск в виде арендной платы за землю, платы за право на заключение договоров аренды, выкупной цены земельных участков; обеспечить эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами; повысить комфортность получения муниципальных услуг; снизить временные и материальные издержки, связанные с процедурами получения муниципальных услуг; повысить доверие к органам местного самоуправления в целом, их авторитет в результате повышения удовлетворенности заявителей качеством и доступностью муниципальных услуг.

[Сведения](#P229) об индикаторах муниципальной программы и их значениях приведены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в течение 2025 – 2028 годов. При выполнении мероприятий муниципальной программы не предусматривается выделение этапов реализации муниципальной программы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий

муниципальной программы

Муниципальная программа представляет собой систему мероприятий, направленных на организацию управления и распоряжения земельными ресурсами, решение проблемы централизованного предоставления муниципальных услуг в области земельных отношений, архитектурной и градостроительной деятельности органами власти города Бийска.

Основные мероприятия муниципальной программы:

1) кадастровые работы по формированию земельных участков и их оценка для целей проведения аукционов по продаже земельных участков или аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков;

2) кадастровые работы по формированию земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с Законом Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», Законом Алтайского края от 07.09.2023 № 45-ЗС «О случаях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков на территории Алтайского края отдельным категориям граждан в связи с их участием в специальной военной операции»;

3) подготовка проектов правовых актов, формирование разрешительной документации, комплектов документов в сфере архитектуры и градостроительства и земельных отношений;

4) формирование, ведение и организация использования отраслевых информационных фондов, баз данных и банков данных, составляющих ресурсы информации в сфере архитектуры и градостроительства, земельных отношений (в том числе в электронном виде);

5) сбор, обработка и хранение информации в сфере архитектуры и градостроительства, земельных отношений;

6) оказание юридическим и физическим лицам услуг, относящихся к основным видам деятельности Управления «Единое окно»;

7) выполнение работ, являющихся основными видами деятельности Управления «Единое окно», для юридических и физических лиц.

[Перечень](#P309) мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых

для реализации муниципальной программы

Правовой основой финансирования расходов на обеспечение эффективного и рационального использования земельных ресурсов является решение о бюджете города.

Финансирование расходов осуществляется за счет средств бюджета города, а также внебюджетных средств, средств краевого бюджета.

Объем финансирования муниципальной программы в 2025 – 2028 годах составляет 64549 тыс. руб., в том числе по годам:

в 2025 году – 20015 тыс. руб.;

в 2026 году – 14778 тыс. руб.;

в 2027 году – 14828 тыс. руб.;

в 2028 году – 14928 тыс. руб.

В процессе реализации муниципальной программы будет проводиться работа по финансовому обеспечению мероприятий за счет (с привлечением) внебюджетных источников, средств краевого бюджета.

Сводные финансовые затраты на реализацию муниципальной программы по годам и источникам финансирования приведены в [приложении 3](#P587) к муниципальной программе.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы

и описание мер управления рисками реализации

муниципальной программы

На решение задач и достижение целей муниципальной программы могут оказать влияние внутренние и внешние риски.

К внутренним рискам реализации муниципальной программы можно отнести необоснованное перераспределение средств, определенных муниципальной программой, в ходе ее исполнения.

Меры управления внутренними рисками:

– разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств;

– проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальной программы.

Наибольшее влияние на перспективы, объем и полноту реализации мероприятий муниципальной программы оказывают внешние риски.

К внешним рискам реализации муниципальной программы относятся:

– нормативно-правовые;

– организационные.

Меры управления внешними рисками:

– проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения муниципальной программы с дальнейшим пересмотром состава и содержания мероприятий муниципальной программы;

– внесение изменений в муниципальную программу.

Ю.А. Баженов, управляющий делами.