ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Администрации

города Бийска

от 22.11.2024 № 2452

Муниципальная программа

«Профилактика социального сиротства в городе Бийске»

Паспорт муниципальной программы

«Профилактика социального сиротства в городе Бийске»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Профилактика социального сиротства в городе Бийске» (далее – муниципальная программа) |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация города Бийска |
| Соисполнители программы | МКУ «Управление образования Администрации города Бийска»; МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Бийска» |
| Участники программы | Администрация города Бийска; МКУ «Управление образования Администрации города Бийска»; МКУ «Управление по работе с населением Администрации города Бийска»;МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Бийска»;КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Бийску, Бийскому и Солтонскому районам» (по согласованию);КГКУ «Центр занятости населения УСЗН по г. Бийску, Бийскому и Солтонскому районам» (по согласованию); КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска» (по согласованию);КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (по согласованию);КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» (по согласованию) |
| Подпрограммы программы | Отсутствуют |
| Цель программы | Продолжение функционирования системы раннего выявления семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказание им своевременной помощи с целью профилактики социального сиротства в городе Бийске |
| Задачи программы | 1. Обеспечение приоритета сохранения кровной семьи, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.2. Создание условий, позволяющих детям, оставшимся без попечения родителей, социально адаптироваться в обществе.3. Укрепление института семьи, повышение его общественного авторитета и социального статуса. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | 1. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, от общего количества детей, оставшихся без попечения родителей.2. Количество детей, направленных в организации для детей-сирот, из числа вновь выявленных.3. Количество материалов (публикаций, видеоматериалов) в средствах массовой информации по вопросам профилактики социального сиротства.4. Количество буклетов, изданий информационных и справочных материалов в рамках программы.5. Количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дети из которых временно устроены в организации, оказывающие социальные услуги. |
| Сроки и этапы реализации программы | Срок реализации муниципальной программы 2025 – 2028 годы. Этапы реализации муниципальной программы отсутствуют |
| Объемы финансирования программы | Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 7484,0 тыс. руб., в том числе из средств бюджета города 7484,0 тыс. руб., в том числе:2025 г. – 1871,0 тыс. рублей;2026 г. – 1871,0 тыс. рублей;2027 г. – 1871,0 тыс. рублей;2028 г. – 1871,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации программы | 1. Сокращение на 15% числа случаев лишения родительских прав.2. Увеличение на 40% количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы.3. Увеличение до 40% удельного веса семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы, у которых отмечается положительная динамика социально-психологического состояния, в общем числе семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы.4. Реализация форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.5. Снижение числа детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.6. Реализация системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей, воспитывающихся в замещающих семьях.7. Реализация постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. |

Раздел I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Анализ текущего состояния сферы реализации муниципальной программы

Одной из базовых задач государственной семейной политики Российской Федерации является реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, создание условий для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, а при необходимости – принятия мер по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

Администрация города Бийска ставит перед собой задачей создание системы раннего выявления семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, оказание им своевременной помощи с целью профилактики социального сиротства, укрепления института семьи, сокращения числа детей, находящихся в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и домах ребенка.

Необходимым условием решения данной задачи является организация на уровне города комплексной работы по профилактике социального сиротства.

Профилактикой социального сиротства в городе Бийске занимаются как Администрация города в лице отдела опеки и попечительства, так и ее структурные подразделения:

– МКУ «Управление образования Администрации города Бийска»;

– МКУ «Управление по работе с населением Администрации города Бийска»;

– МКУ «Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Бийска», а также:

– КГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Бийску, Бийскому и Солтонскому районам» (по согласованию);

– КГКУ «Центр занятости населения УСЗН по городу Бийску, Бийскому и Солтонскому районам» (по согласованию);

– КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска»;

– КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (по согласованию);

– КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск» (по согласованию).

Активная деятельность органов исполнительной власти города Бийска в области социальной политики привела к определенной стабилизации ситуации в сфере детского и семейного неблагополучия. В городе Бийске в период с 2021 по 2024 годы была успешно реализована муниципальная программа «Профилактика социального сиротства в городе Бийске», утвержденная постановлением Администрации города Бийска от 28.12.2020 № 2402.

На территории города Бийска уже сформирована система социально значимых муниципальных программ, каждая из которых напрямую или опосредованно влияет на профилактику сиротства, в том числе муниципальная программа «Профилактика наркомании и токсикомании в г. Бийске», муниципальная программа «Развитие культуры города Бийска». Благодаря муниципальной программе «Молодежь Наукограда Бийск» ежегодно на поддержку проектов по семейной политике предоставляются гранты. Заметный вклад в социокультурное развитие города вносит муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Бийске».

Стали традиционными мероприятия, направленные на популяризацию многодетности, повышение статуса института семьи. Одно из самых красивых мероприятий – городской этап краевой эстафеты «Согрей теплом родительского сердца». На протяжении последних лет семьи города Бийска участвуют и становятся победителями в различных номинациях краевой эстафеты.

Межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики социального сиротства осуществляется совместно с КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска». На базе социального учреждения реализуется ряд программ, направленных на поддержку семей с детьми:

**– «**Точка опоры**»,** направленная на помощь в решении ключевых жизненных проблем для повышения общего уровня благосостояния семей, находящихся в социально-опасном положении;

**– «**Семейный помощник**»** – по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, предназначенная для повышения уровня и качества жизни малоимущих семей с детьми посредством развития навыков таймменеджмента для организации быта семьи и создании безопасной развивающей среды для детей;

**– «**Психологическая реабилитация детей, подвергшихся жестокому обращению и насилию**» –** психокоррекционная работа, направленная на реабилитацию несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению;

**– «**Мир в моем доме**»** – программа реабилитации детей и женщин, пострадавших от жестокого обращения и насилия;

**– «**Семейный навигатор**»** – программа оказания социально-психологической помощи малоимущим семьям с детьми, получающим материальную поддержку на основе социального контракта. Программа направлена на оказание социальной помощи семьям в целях изменения их жизни к лучшему через проработку таких значимых тем, как планирование семейного бюджета, ведение домашнего хозяйства, получение знаний о возрастных и индивидуальных особенностях развития детей, организация коммуникаций с детьми и подростками, совместного досуга, безопасной развивающей среды для детей в домашнем пространстве и других тем, исходя из индивидуальных особенностей и конкретных проблем каждой семьи;

– Родительский клуб«Доверие» –групповые занятия для родителей**,** находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации с целью повышения родительской компетенции и укрепления детско-родительских отношений.

Для стимулирования семейного устройства ежегодно увеличиваются:

– выплаты опекунам (попечителям) денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 12202,60 рублей в месяц в 2021 до 16071,25 рублей в 2024 году;

– выплаты единовременного пособия при передаче ребенка в семью опекуна (попечителя) с 21719,27 рублей в 2021 году, до 24604,30 рублей в 2024 году;

– выплаты ежемесячного пособия гражданам, усыновившим детей, которые ранее не менее трех лет находились у них под опекой, с 12202,65 руб. в месяц в 2021 году, до 16071,25 рублей в 2024 году.

В ходе реализации программы за период 2021 – 2024 годов произошло снижение количества выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с 54 в 2021 г. до 52 – 2024 г.).

Ежегодно количество детей, передаваемых в кровные и замещающие семьи, превышает количество детей, устроенных в организации для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, за период с 2021 года по 2024 год из организаций для детей-сирот было устроено в семьи 123 ребенка.

На учете в Управлении социальной защиты населения по городу Бийску, Бийскому и Солтонскому районам по состоянию на 23.10.2024 состоят 134138 семей, к которым также относятся 2455 многодетных семей (воспитывающих совокупно 7540 детей), 1076 детей-инвалидов, 45594 семей с детьми до 18 лет, 200 семей с детьми в социально опасном положении, воспитывающих 406 детей.

В городе функционируют, КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Бийск», КГБУ «Бийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» в которых воспитываются 105 детей, оставшихся без попечения родителей. Еще 40 детей ежегодно проходят социальную реабилитацию в КГБУСО КСРЦ «Надежда».

Продолжается работа по созданию семей постинтернатного сопровождения.

На учете в городе Бийске состоит 339 замещающих семьи, в которых воспитываются 445 детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание которых выплачивается пособие в размере 16071,25 рублей.

На момент разработки данной муниципальной программы на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Бийска состоят 200 семей, в которых воспитывается 406 детей.

Таким образом, можно сделать вывод, что на территории города Бийска не до конца решена проблема неисполнения гражданами родительских обязанностей по содержанию и воспитанию детей, в чем и заключается необходимость дальнейшей реализации муниципальной программы в сфере профилактики социального сиротства.

Основные проблемы в сфере реализации

муниципальной программы

В сфере реализации муниципальной программы сохраняется ряд проблем, в том числе:

– во-первых, позднее выявление семейного и детского неблагополучия (почти 25% детей, оставшихся без попечения родителей, – подросткового возраста);

– во-вторых, недостаточно организована комплексная работа с семьей на ранней стадии кризиса, включая работу с беременными женщинами группы «риска».

Для решения проблем в сфере реализации муниципальной программы необходимо внедрять инновационные технологии работы с семьями с детьми, а также детьми-сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей, а также продолжить функционирование системы раннего выявления семей с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, и оказание им своевременной помощи.

В случае отсутствия комплексного подхода к решению проблем семей с детьми, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будут развиваться негативные тенденции, такие как:

– увеличение числа семей, находящихся в социально-опасном положении;

– **увеличение уровня социального сиротства (повышение количества отказов от новорожденных детей, увеличение количества детей, помещенных в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);**

**–** отсутствие системы поддержки семей с детьми, а также детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**.**

В настоящий момент органами и субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений проводится планомерная работа по снижению вышеперечисленных показателей: в родильном доме города реализуется проект профилактики отказов от новорожденных; работают школы приемных и несовершеннолетних родителей; внедряется модель раннего выявления семей на ранних стадиях кризиса и распада. Однако без необходимой материально-технической поддержкиреализация данных проектов может быть прекращена.

Ни одна из перечисленных тенденций не может быть локализована и ликвидирована в сфере ведения одного какого-либо органа власти, поэтому работа по их преодолению может быть проведена только программно-целевым методом, предусматривающим совместную скоординированную работу ряда структурных подразделений Администрации города, краевых и общественных организаций, граждан и других лиц, которых предлагается привлечь к реализации муниципальной программы.

Отказ от принятия конструктивных мер в области работы с семьями с детьми, а так же детьми – сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, негативно отразится на темпах социально-экономического развития города.

Финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы в запланированном объеме позволит решить системные проблемы в сфере профилактики социального сиротства в установленные муниципальной программой сроки. Сокращение финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы за счет бюджета города без установления иных источников финансового обеспечения приведет к невозможности решения обозначенных проблем в полном объеме.

Раздел II. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации.

Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы

Приоритетные направления реализации муниципальной программыопределены стратегией социально-экономического развития города Бийска на 2017 – 2030 годы, утвержденной решением Думы города Бийска от 23.06.2016 № 730.

К данным приоритетам относятся:

– укрепление института семьи;

– обеспечение равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Цель и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является продолжение функционирования системы раннего выявления семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказание им своевременной помощи с целью профилактики социального сиротства в городе Бийске.

Задачи муниципальной программы:

– обеспечение приоритета сохранения кровной семьи, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– создание условий, позволяющих детям, оставшимся без попечения родителей, социально адаптироваться в обществе;

– укрепление института семьи, повышение его общественного авторитета и социального статуса.

Конечные результаты реализации муниципальной программы

Ожидаемыми конечными результатами реализации муниципальной программы являются:

– сокращение на 15% числа случаев лишения родительских прав;

– увеличение на 40% количества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы;

– увеличение до 40% удельного веса семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы, у которых отмечается положительная динамика социально-психологического состояния, в общем числе семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вовлеченных в реабилитационные программы;

– реализация форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– снижение числа детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– реализация системы психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей, воспитывающихся в замещающих семьях;

– реализация постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За основу указанных конечных результатов реализации муниципальной программы берутся следующие индикаторы (показатели) настоящей муниципальной программы:

1. количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, от общего количества детей, оставшихся без попечения родителей;

2. количество детей, направленных в организации для детей-сирот, из числа вновь выявленных;

3. количество материалов (публикаций, видеоматериалов) в средствах массовой информации по вопросам профилактики социального сиротства;

4. количество буклетов, изданий информационных и справочных материалов в рамках программы;

5. количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дети из которых временно устроены в организации, оказывающие социальные услуги.

Значения перечисленных индикаторов приведены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы 2025 – 2028 годы. Этапы реализации муниципальной программы отсутствуют.

Раздел III. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной

программы

В рамках задачи «Обеспечение приоритета сохранения кровной семьи, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируются следующие мероприятия:

– организация передвижной выставки «Галерея сердец» с анкетами детей, нуждающихся в размещении в семьях, для активизации позиции граждан;

– организация выпуска специальных полос в периодических печатных изданиях и отдельных программ на телевидении, освещающих проблемы профилактики сиротства в городе;

– создание и размещение информационных статей о формах семейного устройства детей.

В рамках задачи «Создание условий, позволяющих детям, оставшимся без попечения родителей, социально адаптироваться в обществе» планируются следующие мероприятия:

– проведение совещаний, «круглых столов» для специалистов, работающих по проблемам социального сиротства;

– организация и проведение методических совещаний-практикумов по повышению профессионального уровня специалистов служб города, включенных в систему профилактики, участие в региональных и всероссийских семинарах, форумах, курсах, совещаниях.

В рамках задачи «Укрепление института семьи, повышение его общественного авторитета и социального статуса» планируются следующие мероприятия:

– поддержка и развитие деятельности родительских клубов;

– взаимодействие с общественными организациями для получения информации о семьях группы риска и оказавшихся в кризисной ситуации;

– разработка буклетов, изданий и распространение информационных и справочных материалов (видеороликов);

– проведение в муниципальных образовательных организациях профилактических мероприятий с целью активизации правового просвещения несовершеннолетних;

– организация питания детей из «группы риска» на базе 5 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений;

– проведение конкурсов социально значимых проектов, направленных на пропаганду семейных ценностей;

– организация сопровождения беременных женщин из группы риска и кризисных семей с целью недопущения отказов от ребенка;

– организация индивидуальной работы с матерями, временно поместившими ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– консультирование несовершеннолетних родителей и срочная социальная помощь несовершеннолетним родителям;

– организация деятельности волонтерских отрядов;

– создание и размещение социальных баннеров, направленных на пропаганду семейных ценностей;

– организация и проведение городских мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, повышение статуса семьи, распространение положительного опыта семейного воспитания, сохранение связей между поколениями и семейных традиций;

– реализация в городе постинтернатого сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– реализация программы подготовки и сопровождения приемных родителей.

Перечень программных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 2.

Раздел IV. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования город Бийск.

Общий объем финансового обеспечения муниципальной программы составляет 7484,0 тыс. рублей, в том числе:

2025 год – 1871,0 тыс. рублей;

2026 год – 1871,0 тыс. рублей;

2027 год – 1871,0 тыс. рублей;

2028 год – 1871,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы могут корректироваться и уточняться ежегодно при формировании бюджета города Бийска на очередной финансовый год.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы указаны в приложении 3 к настоящей муниципальной программе.

Раздел V. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

На реализацию настоящей муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи с чем имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход ее реализации:

– макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в экономике страны, края. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий;

– социальные риски связаны с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан, отсутствием необходимых для реализации муниципальной программы исследований и разработок как на федеральном и региональном, так и на муниципальном уровне;

– информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации муниципальной программы.

Данные факторы могут привести к изменению показателей настоящей муниципальной программы. Управление данными рисками возможно путем их оперативного анализа и принятия органами местного самоуправления города Бийска нормативных актов в пределах их установленных полномочий.

|  |  |
| --- | --- |
| Ю.А. Баженов, управляющий делами. |  |